

**GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÎRE nr. \_\_\_\_\_**  
**din „\_\_\_\_\_” \_\_\_\_\_ 2011**  
mun. Chișinău

**cu privire la aprobarea Concepției politicii naționale de  
consolidare a serviciului salvatori și pompieri pe bază de  
voluntariat în localitățile rurale ale  
Republicii Moldova 2012-2014**

În scopul promovării unei politici consecvente în domeniul apărării împotriva incendiilor și altor situații excepționale în localitățile rurale ale Republicii Moldova, Guvernul

**HOTĂRĂȘTE:**

1. Se aprobă Concepția politicii naționale de consolidare a serviciului salvatori și pompieri pe bază de voluntariat în localitățile rurale ale Republicii Moldova 2012-2014 (se anexează).

2. Ministerul Afacerilor Interne, în termen de 3 luni, va elabora și prezenta Guvernului Planul de acțiuni pentru implementarea Concepției sus-menționate.

3. Ministerul Finanțelor, de comun cu autoritățile administrației publice locale de nivelul I și II vor stabili în bugetele sale mijloace financiare necesare pentru acoperirea cheltuielilor legate de organizarea, întreținerea și înzestrarea serviciului salvatori și pompieri teritorial.

4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne.

**PRIM-MINISTRU**

**Vladimir FILAT**

**Ministrul afacerilor interne**

**Alexei Roibu**

**Ministrul finanțelor**

**Veaceslav Negruța**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul Hotărîrii Guvernului „Cu privire la aprobarea Concepției  
politicii naționale de consolidare a serviciului salvatori și pompieri pe bază  
de voluntariat în localitățile rurale ale Republicii Moldova 2012-2014”**

Concepția politicii naționale de consolidare a serviciului salvatori și pompieri pe bază de voluntariat în localitățile rurale ale Republicii Moldova 2012-2014 (în continuare Concepția) cuprinde obiectivele și opțiunile fundamentale privind îndeplinirea prin mijloace și pe căi de acțiune specifice forțelor și mijloacelor de protecție, ca parte componentă a politicii de securitate națională a statului în domeniul prevenirii și stingerii incendiilor, salvării vieților omenești și bunurilor materiale de la incendii și alte situații excepționale (în continuare SE) în sectorul rural.

Concepția este elaborată întru executarea prevederilor Legii nr.271-XIII din 09.11.1994 cu privire la protecția civilă, Legii nr.267-XIII din 09.11.1994 privind apărarea împotriva incendiilor, Legii nr. 435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, precum și Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare 2011-2014.

Serviciul salvatori și pompieri atestat este un organ de stat ale cărui funcții constau în stingerea incendiilor, executarea acțiunilor de intervenție, deblocare și salvare în caz de incendii și alte situații excepționale, exercitarea supravegherii de stat asupra asigurării apărării împotriva incendiilor și în alte acțiuni de prevenire în situații excepționale. Serviciul salvatori și pompieri face parte din Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare SPC și SE) și se constituie din direcție, detașamente, unități de salvatori și pompieri, subunități specializate, care reprezintă forțele de bază la lichidarea consecințelor situațiilor excepționale și care permanent întreprind măsuri practice de prevenire și intervenție. Pe parcursul a 10 ani s-a înregistrat o descreștere a numărului incendiilor și o dinamică de majorare a situațiilor excepționale de alt caracter. Datorită acțiunilor forțelor serviciului au fost salvate peste 11 mii 631 persoane și bunuri materiale în sumă de peste 1 miliard 617 mln lei.

Cu toate acestea, pierderile umane cât și pagubele materiale în urma incendiilor și situațiilor excepționale rămân a fi impunătoare, fiind condiționate de diferite cauze: atitudinea iresponsabilă a unor cetățeni și conducători față de respectarea regulilor protecției civile și apărării împotriva incendiilor, dotarea insuficientă cu efectiv și tehnică specială, utilaj și echipament al serviciului salvatori și pompieri, lipsa de specialiști cu studii de profil în domeniu și altele.

Actualmente, acțiunile de salvare a persoanelor, intervenție la stingerea incendiilor, efectuare a lucrărilor de salvare-deblocare, precum și lichidare a consecințelor situațiilor excepționale în localitățile rurale pe teritoriul Republicii Moldova sînt executate de forțele atestate ale SPC și SE, care reprezintă 25% din necesarul conform normativelor în vigoare și care sunt repartizate în 49 subunități de

salvatori și pompieri finanțate din bugetul de stat. Forțele și mijloacele menționate sunt dislocate în orașele reședință sau centrele administrative.

Este de menționat însă, că posibilitățile tactice de intervenție ale unei echipe nu acoperă necesitatea forțelor și mijloacelor pentru lichidarea SE sau incendiilor în cazurile solicitărilor cetățenilor din localitățile îndepărtate de locul de dislocare a subunităților de stat, ca rezultat, la momentul sosirii, incendiul sau altă situație excepțională este deja de proporții. În unele unități administrative distanța maximă pînă la cea mai îndepărtată localitate ajunge la 50-60 km.

Totodată, în unele organe ale administrației publice locale de nivelul I, din contul bugetelor locale sînt organizate și activează posturi teritoriale de salvatori și pompieri în 16 localități rurale, care sunt dislocate la distanțe îndepărtate și reprezintă forța primară la lichidarea consecințelor SE și incendiilor pînă la sosirea forțelor de bază ale SPC și SE.

Nu corespunde necesarului nici numărul inspectorilor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor în coraport cu numărul populației. În conformitate cu cerințele standardelor internaționale (de ex. România), supravegherea de stat a măsurilor contra incendiilor este dimensionată în raport cu volumul, complexitatea, diversitatea și specificul activităților pe care le desfășoară, avîndu-se în vedere asigurarea unui inspector la 20 mii locuitori.

Avînd în vedere numărul de tehnică specială, aflată la moment în dotarea SPC și SE, acesta constituie doar 27% din necesarul scriptic de mijloace tehnice.

Aderarea la Uniunea Europeană (UE) este o orientare strategică pentru Republica Moldova, care presupune adoptarea valorilor și standardelor europene în întreaga gamă a domeniilor de activitate. Dezvoltarea serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale necesită introducerea unor măsuri privind implementarea standardelor UE. În acest sens, aplicarea consecventă, la nivel național și local a managementului resurselor are o importanță strategică pentru asigurarea protecției civile și apărării împotriva incendiilor.

UE și-a dezvoltat un sistem eficient în acest domeniu în localități, care permite minimalizarea riscului de producere a incendiilor și altor situații excepționale.

În contextul local, comparativ cu țările europene, spre exemplu Republica Slovenia, unde suprafața și populația sunt de 2 ori mai mici decît a Republicii Moldova, activitatea de asigurare a securității contra incendiilor este efectuată de 1527 subunități de diferite categorii, dotate cu tehnică modernă, utilaj și echipament tehnic performant, accent mare fiind axat pe formațiunile voluntare de pompieri din cadrul administrației publice locale (în continuare APL).

Reformele determinate de economia de piață în Republica Moldova, reorganizarea gospodăriilor agricole și întreprinderilor industriale, trecerea acestora în proprietate privată, precum și lipsa acută a resurselor financiare în cadrul autorităților publice locale a dus la lichidarea a peste 400 posturi și unități de pompieri înzestrate cu tehnică de intervenție. Acest fapt a atras după sine extinderea razei de intervenție a unităților de salvatori și pompieri de la 3 km (conform normativelor) pînă la 10-15 km în localitățile urbane, și pînă la 45-50 km în localitățile rurale. De menționat, că anume în localitățile rurale au loc pînă la 70% din numărul total de incendii. Creșterea razei de acțiune duce la sosirea întîrziată a

autospecialelor la locul incidentelor, iar ca rezultat, la momentul sosirii echipei de intervenție, incendiul sau altă situație excepțională sunt extinse pe o suprafață considerabilă și posibilitățile tactice ale echipei nu acoperă necesitatea forțelor și mijloacelor pentru lichidarea consecințelor acestora. Acest fapt determină ulterior pierderi materiale enorme sau chiar pierderi de vieți omenești.

La momentul actual, în unele unități și posturi salvatori și pompieri atestate în servanțul de luptă sunt doar câte 2-3 persoane, care în timpul intervenției la incendii și alte situații excepționale și/sau lucrului în medii neprielnice pentru respirație, nu sunt în stare să îndeplinească la nivelul corespunzător obligațiunile prevăzute în Regulamentul privind acțiunile pompierilor și salvatorilor la lichidarea consecințelor situațiilor excepționale, aprobat prin ordinul SPC și SE nr.266 din 10.11.2004, Regulamentul serviciului de protecție împotriva gazelor și fumului, aprobat prin ordinul SPC și SE nr.300 din 30.11.2004, Regulile tehnicii securității în cadrul serviciului salvatori și pompieri, aprobate prin ordinul MAI nr.224 din 30.07.1993, fapt ce majorează riscul producerii accidentelor de muncă în rândul efectivului și nu satisface cerințele tactice ale subunității salvatori și pompieri. Din același motiv, se încalcă cerințele Codului muncii, atunci când este perioada de plecare în concedii obligatorii anuale. Mai mult ca atât, la intervenția spre incendii și alte situații excepționale, remiza de pompieri rămâne fără pază și posibilitatea de a recepționa alte apeluri de urgență din zona de deservire.

Reieșind din situația creată, precum și la nenumărate apeluri ale organelor administrației publice locale, pe parcursul ultimilor ani, pe teritoriul republicii au fost create subunități de salvatori și pompieri, ca unitatea salvatori și pompieri Giurgiulești, posturile salvatori și pompieri Copanca, Zăicani, Chiștelnița, Otaci, Susleni și PSP al DSP. Toate aceste subunități au fost create din contul efectivului limită și tehnica din dotarea SPC și SE.

La moment, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 99 din 16.02.2010 cu privire la aprobarea limitelor numărului de unități de personal și ale cheltuielilor de personal în sectorul bugetar pentru autoritățile administrației publice centrale și locale pe anul 2010, Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI nu dispune de efectiv, precum și tehnică specială suplimentară, necesare pentru asigurarea apărării împotriva incendiilor în localități cât și de mijloace financiare în acest scop. Însă, informațiile privind incapacitatea APL de a menține serviciul salvatori și pompieri teritorial continuă să parvină atât în Guvern, cât și direct la MAI sau SPC și SE.

O sursă considerabilă de finanțare pentru dezvoltarea Serviciului salvatori și pompieri, precum și realizarea măsurilor de prevenire și stingere a incendiilor ar putea fi defalcările făcute de agenții economici și companiile de asigurare, care asigură viața și proprietatea persoanelor fizice și juridice de la incendii și alți factori periculoși ai situațiilor excepționale.

Dotarea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale cu mijloace de transport speciale este insuficientă, iar completarea cu altele este posibilă doar prin achiziționarea autospecialelor noi, restabilirea celor care au mai rămas la balanța primăriilor, gospodăriilor agricole, organizațiilor, instituțiilor și întreprinderilor republicii fiind nerațională și costisitoare.

Crearea serviciului salvatori și pompieri pe bază de voluntariat și/sau serviciului civil (de alternativă), dotarea acestuia cu autospeciale de intervenție și utilaj, care vor fi incluse în servantele de luptă în unitățile administrative locale, vor micșora timpul de răspuns spre eventuale situații excepționale și incendii, prin acesta salvând multe vieți omenești și bunuri materiale, sănătatea și integritatea cărora este des pusă în pericol de incendii și alte situații excepționale.

Concomitent, Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale își rezervează angajamentul de a conlucra cu organele administrației publice locale unde va fi creat serviciul de salvatori și pompieri în vederea identificării încăperilor pentru păstrarea tehnicii de intervenție și încăperilor pentru efectiv, de asemenea de a instrui efectivul, care va activa în aceste subunități.

Crearea posturilor de salvatori și pompieri pe bază de voluntariat în localitățile rurale ale Republicii Moldova cu implementarea serviciului civil (de alternativă), cu acoperirea financiară de către organele administrației publice locale, consolidându-se 2-3 localități, care vor reprezenta forța primară de intervenție pînă la sosirea forțelor de bază atestate, nu va necesita cheltuieli majore din bugetul de stat, luînd în considerație, că prin Legea nr.267-XIII din 09.11.1994 privind apărarea împotriva incendiilor, Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală și Legea nr. 435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, autoritățile APL se fac obligate de întreținerea serviciului salvatori și pompieri teritorial, contribuirea la crearea bazei tehnico-materiale a acestui serviciu, precum și a condițiilor sociale pentru colaboratorii acestuia. Totodată, APL sunt obligate să mobilizeze cetățenii la prevenirea și stingerea incendiilor, să contribuie la crearea formațiunilor benevole de pompieri, la instruirea și asigurarea lor tehnico-materială. Activitatea de intervenție la incendii și alte SE se va efectua voluntar, fapt ce nu va isca cheltuieli suplimentare, respectiv prin implementarea serviciului civil (de alternativă) la satisfacerea serviciului în subunitățile de salvatori și pompieri teritoriale, de asemenea nu va impune cheltuieli.

În contextul celor relatate, Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI intervine asupra soluționării pozitive a problemei privind crearea serviciului de salvatori și pompieri pe bază de voluntariat în localitățile rurale și/sau cu implementarea serviciului civil (de alternativă), activitatea cărora va fi asigurată de către organele administrației publice locale, cu stabilirea mijloacelor financiare pentru întreținerea acestuia.

Reieșind din situația creată la moment, experiența țărilor membre UE, dar și necesitatea stringentă de rezolvare a problemelor existente ce țin de securitatea la incendii și alte situații excepționale în localitățile republicii, se propune pentru adoptare proiectul de Hotărîre de Guvern cu privire la aprobarea Concepției politicii naționale de consolidare a serviciului salvatori și pompieri pe bază de voluntariat în localitățile rurale ale Republicii Moldova 2012-2014.

**Ministrul afacerilor interne**

**Alexei Roibu**

## **CONCEPȚIA** **politicii naționale de consolidare a serviciului salvatori și pompieri pe bază de** **voluntariat în localitățile rurale ale Republicii Moldova 2012-2014**

### **Capitolul I** **DISPOZIȚII GENERALE**

1. Concepția politicii naționale de consolidare a serviciului salvatori și pompieri pe bază de voluntariat în localitățile rurale ale Republicii Moldova 2012-2014 (în continuare Concepția) reprezintă cadrul juridic, social, economic și tehnic pentru îmbunătățirea prevenirii și stingerii incendiilor, salvării vieților omenești și bunurilor materiale de la incendii și alte situații excepționale în localitățile rurale ale Republicii Moldova.

2. Concepția determină necesitatea creării serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova, în cadrul eforturilor de realizare a obiectivelor prevăzute de securitatea națională.

3. Concepția, ca politică sectorială în domeniul securității naționale, este elaborată întru executarea prevederilor Legii nr.271-XIII din 09.11.1994 cu privire la protecția civilă, Legii nr.267-XIII din 09 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor, Legii nr. 435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, precum și Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare 2011-2014.

4. Consolidarea serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale, protecției populației, obiectivelor economice și averii statului se examinează ca parte integrantă a politicii statului, ca una din funcțiile principale ale organelor conducerii de stat.

5. Realizarea Concepției va permite instituirea noilor subunități de salvatori și pompieri, prin aceasta micșorând timpul de răspuns la eventualele situații excepționale și incendii, respectiv salvarea multor vieți omenești și bunuri materiale, sănătatea și integritatea cărora este des pusă în pericol, totodată crearea locurilor de muncă pentru săteni, care în ziua de astăzi sunt foarte deficitare, respectiv antrenarea executanților serviciului civil (de alternativă) la activitatea de protejare a societății de la dezastre.

6. În contextul realizării Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare 2011-2014, consolidarea serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale prezintă un interes deosebit pentru statele Europei și întregii comunități internaționale. Acest interes este menționat atât în recomandările ONU, cât și în prevederile forurilor și conferințelor internaționale desfășurate în ultimii ani.

## **Capitolul II**

### **NOȚIUNI INTRODUCATIVE**

7. Serviciul de salvatori și pompieri este un organ de stat ale cărui funcții constau în stingerea incendiilor, executarea acțiunilor de intervenție, deblocare și salvare în caz de incendii și alte situații excepționale, exercitarea supravegherii de stat asupra asigurării apărării împotriva incendiilor și altor situații excepționale pe teritoriul Republicii Moldova.

8. Serviciul de salvatori și pompieri face parte din Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare SPC și SE) și se constituie din Direcție, detașamente, unități de salvatori și pompieri și subunități specializate, care reprezintă forțele de bază ale protecției civile pe teritoriul republicii.

9. Pe parcursul dezvoltării sale, serviciul de salvatori și pompieri a suportat unele restructurări, la moment perfecționând baza juridică, economică și socială a apărării împotriva incendiilor și altor situații excepționale, precum și reglementarea în domeniul asigurării protecției de la dezastre în vederea protejării cetățenilor și bunurilor acestora. Necătînd la aceasta, problema asigurării apărării împotriva incendiilor și altor situații excepționale, în localitățile rurale îndepărtate de la subdiviziunile de salvatori și pompieri atestați, este actuală, iar necesitatea instituirii entității de voluntari fiind una oportună.

## **Capitolul III**

### **SCOPUL CONCEPȚIEI**

10. Consolidarea unui sistem funcțional, modern și compatibil cu prevederile Uniunii Europene la compartimentul prevenirii și lichidării consecințelor incendiilor și altor situații excepționale în localitățile rurale ale Republicii Moldova.

11. Instituirea unor unități funcționale în cadrul autorităților administrației publice locale pe bază de voluntariat, întru minimalizarea riscului de producere a incendiilor și altor situații excepționale în comune și sate.

## **Capitolul IV**

### **DESCRIEREA SITUAȚIEI**

12. Reformele determinate de economia de piață, reorganizarea gospodăriilor agricole și întreprinderilor industriale, trecerea acestora în proprietate privată, precum și lipsa acută a resurselor financiare în cadrul autorităților publice locale a dus la lichidarea a peste 400 posturi și unități de pompieri, efectivul cărora era întreținut de organele administrației publice locale și gospodării, înzestrat cu tehnică specială, reprezentînd forța primară de intervenție pînă la sosirea forțelor de bază ale statului. Acest fapt a atras după sine extinderea razei de intervenție a unităților de salvatori și pompieri de la 3 km (conform normativelor) pînă la 10-15 km în localitățile urbane, și pînă la 45-50 km în localitățile rurale. De menționat, că

anume în localitățile rurale au loc până la 70% din numărul total de incendii. Creșterea razei de intervenție duce la sosirea întârziată a autospecialelor la locul incidentelor, iar ca rezultat, la momentul sosirii echipei de intervenție, incendiul sau altă situație excepțională sunt extinse pe o suprafață considerabilă și posibilitățile tactice nu acoperă necesitatea forțelor și mijloacelor pentru lichidarea acestora. Aceasta determină ulterior pierderi materiale enorme sau chiar pierderi de vieți omenești.

13. Insuficiența surselor financiare reprezintă unul din principalele obstacole în dezvoltare pentru majoritatea întreprinderilor și organizațiilor. Programele de asistență financiară pentru apărarea împotriva incendiilor și altor riscuri în Republica Moldova, comparativ cu alte țări, sînt foarte modeste.

14. În conformitate cu prevederile art. 14 litera x), alin. (2) al Legii nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, în competențele de bază ale consiliilor locale se enumeră și competența de a contribui, în condițiile legii, la adoptarea deciziilor privind activitatea pompierilor și formațiunilor de protecție civilă de interes local și a propune măsuri de îmbunătățire a activității acestora. Cu regret, sumele alocate pentru aceasta în cel mai bun caz abia ajung la 2% din bugetul local.

15. În mediul rural există probleme acute ce țin de starea social-economică, distanța mare de la subunitățile de salvatori și pompieri atestați, lipsa serviciului salvatori și pompieri departamental și teritorial, starea defectă a surselor de alimentare cu apă pe timpul incendiilor, insuficiențele considerabile ale sistemului de implementare a tehnologiilor moderne și a realizărilor științei, de extensiune a cunoștințelor cetățenilor, precum și a serviciilor de marketing, informaționale și de consultanță.

## **Capitolul V DEFINIREA DETALIATĂ A PROBLEMEI**

16. Pe parcursul ultimilor 5 (cinci) ani, pe teritoriul republicii, subunitățile de salvatori și pompieri au efectuat peste 49 mii intervenții spre locul incendiilor, avariilor, aplicațiilor și altele, ceea ce constituie în mediu 27 intervenții zilnic. Datorită acțiunilor operative și intervenției prompte a salvatorilor și pompierilor, de la incendii și alte situații excepționale au fost salvate 4640 persoane și bunuri materiale în valoare de circa de circa 960 mln. 725 mii lei. Cu regret, pierderile umane în această perioadă au constituit 996 persoane, inclusiv 54 copii, iar pagubele materiale distruse în urma incendiilor constituie circa 158 mln. lei, conform tabelului nr.1 (se anexează).

17. Numai în anul 2010, în Republica Moldova s-au înregistrat situații excepționale:

- cu caracter natural - 70, cu o pagubă materială de 335 mln 644,3 mii lei;
- cu caracter tehnogen – 214, cu o pagubă materială de 677 mii lei;
- cu caracter biologic-social – 4, cu o pagubă materială de 5 mii lei;
- incendii – 1970, dintre care 1156 incendii în sectorul rural (ceea ce reprezintă circa 70 % din numărul total), cauzând o pagubă materială în sumă de 41,501 milioane lei, decesul a 168 persoane, inclusiv 7 copii și traumatizarea a 40 persoane.

În comparație cu perioada respectivă a anului 2009 numărul incendiilor s-a micșorat cu 12,8%, iar pierderile materiale s-au majorat cu 27,20%. Datorită intervenției prompte a salvatorilor și pompierilor de la incendii au fost salvate 1107 persoane și bunuri materiale în valoare de peste 219,417 mln. lei.

Cele mai afectate de incendii sunt:

- sectorul locativ - 1462 incendii (74,21% din totalul incendiilor);
- depozitele, bazele și întreprinderile de comerț - 60 incendii (3,04%);
- încăperile pentru producere - 30 incendii (1,52%);
- instituțiile administrative și publice – 20 incendii (1,01%);
- obiectivele agricole - 19 incendii (0,96%);
- instituțiile de învățământ - 7 incendii (0,35%).

Principalele împrejurări care au determinat producerea incendiilor și a victimelor omenești au fost:

- imprudența în timpul fumatului – 360 incendii (18,27% din totalul incendiilor) - 86 decedați;
- utilizarea sobelor defectate și încălcarea regulilor de apărare împotriva incendiilor la exploatare – 355 incendii (18,02%) - 42 decedați;
- utilizarea aparatelor electrice de încălzit defecte, improvizate sau lăsate conectate în rețea fără supraveghere - 105 incendii (5,32%) - 15 decedați;
- imprudența la folosirea focului deschis - 262 incendii (13,29%) - 15 decedați;
- jocul copiilor cu focul - 135 incendii (6,85%) - 1 decedat;
- incendieri intenționate - 260 incendii (13,19%) - 8 decedați.

O sporire a cazurilor de deces a avut loc în sectorul locativ din cauza imprudenței în timpul fumatului, utilizării sobelor defectate și încălcarea regulilor de apărare împotriva incendiilor la exploatare, neglijenței la folosirea focului deschis, printre cei decedați - 48,21 % sunt persoane cu vârstă înaintată.

18.La moment, acțiunile de salvare a persoanelor, intervenție la stingerea incendiilor, efectuare a lucrărilor de salvare-deblocare, precum și lichidare a consecințelor situațiilor excepționale în localitățile rurale sînt executate de efectivul atestat al Serviciului PC și SE, repartizat în 49 subunități de salvatori și pompieri și finanțați din bugetul de stat. Forțele și mijloacele menționate sunt dislocate în orașele reședință sau centrele administrative.

Este de menționat însă, că posibilitățile tactice de intervenție ale unei echipe nu acoperă necesitatea forțelor și mijloacelor pentru lichidarea SE sau incendiilor în cazurile solicitărilor cetățenilor din localitățile îndepărtate de locul de dislocare a subunităților de stat, ca rezultat, la momentul sosirii, incendiul sau altă situație excepțională este deja de proporții. În unele unități administrative distanța maximă pînă la cea mai îndepărtată localitate ajunge la 50-60 km.

Totodată, în unele organe ale administrației publice locale de nivelul I, din contul bugetelor locale sînt organizate și întreținute 16 posturi teritoriale de salvatori și pompieri, care sunt dislocate la distanțe îndepărtate și reprezintă forța primară la lichidarea consecințelor SE și incendiilor pînă la sosirea forțelor de bază atestate ale Serviciului PC și SE.

19.Comparativ cu țările europene, spre exemplu Republica Slovenia, unde suprafața și populația sunt de 2 ori mai mici decât a Republicii Moldova, activitatea

de asigurare a securității contra incendiilor și altor SE este efectuată de 1527 subunități de diferite categorii, dotate cu tehnică modernă, utilaj și echipament tehnic performant, accent mare fiind axat pe formațiunile voluntare de pompieri din cadrul administrației publice locale.

20. La moment, în Republica Moldova rămâne a fi insuficientă dotarea Serviciului salvatori și pompieri cu efectiv, antrenat la activitatea de intervenție, tehnică specială de intervenție, utilaj și echipament.

Astfel, efectivul numeric al subdiviziunilor de salvatori și pompieri se stabilește în funcție de numărul populației de pe teritoriul deservit și a tehnicii de intervenție necesare, iar servantul de luptă al acestora – reieșind din caracteristicile tactico-tehnice stabilite. Reieșind din prevederile actelor normative departamentale în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova: СНИП 2.07.01-89 „Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений” și НПБ 101-95 „Нормы проектирования объектов пожарной охраны”, precum și standardelor UE, la stabilirea modalității de reglementare a activității de organizare a statelor de personal în cadrul SPC și SE, este necesar a lua în considerație suprafața și particularitățile zonelor de competență, amplasarea și capacitatea operațională a subunităților teritoriale, în vederea creării condițiilor necesare pentru intervenția operativă în cazul declanșării incendiilor și altor situații excepționale.

21. În unele unități și posturi salvatori și pompieri în servantul de luptă sunt antrenați doar câte 2-3 persoane, care în timpul intervenției la incendii, alte SE și/sau lucrului în medii neprielnice pentru respirație, nu sunt în stare să îndeplinească la nivelul corespunzător obligațiunile prevăzute în Regulamentul privind acțiunile pompierilor și salvatorilor la lichidarea consecințelor situațiilor excepționale, aprobat prin ordinul SPC și SE nr.266 din 10.11.2004, Regulamentul serviciului de protecție împotriva gazelor și fumului, aprobat prin ordinul SPC și SE nr.300 din 30.11.2004, Regulile tehnicii securității în cadrul serviciului salvatori și pompieri, aprobate prin ordinul MAI nr.224 din 30.07.1993, fapt ce majorează riscul producerii accidentelor de muncă și nu satisface cerințele tactice ale subunității salvatori și pompieri. Din același motiv, se încalcă cerințele Codului muncii, atunci când este perioada de plecare în concedii obligatorii anuale. Mai mult ca atât, la intervenția spre incendii și alte SE, remiza de pompieri rămâne fără pază și posibilitatea de a recepționa alte apeluri de urgență din zona de deservire.

22. De asemenea, este dificilă salvarea persoanelor și lichidarea incendiilor în clădirile cu 5 și mai multe etaje, îndeosebi în blocurile cu număr sporit de etaje. La moment pentru efectuarea acestor lucrări în servantul de luptă al Serviciului sînt 22 autoscări, dintre care doar două pot interveni la blocurile cu un număr mai mare de 9 etaje. În același timp, unele unități de salvatori și pompieri nu sînt dotate cu autoscări, fapt care exclude posibilitatea evacuării locatarilor, în cazul în care căile de ieșire existente sînt inaccesibile. Mai mult ca atât, în unele unități de salvatori și pompieri care dispun de autoscări, acestea nu pot fi utilizate la salvarea persoanelor din motivul, că nu dispun de efectivul necesar.

23. În ultimul deceniu, baza tehnico-materială a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI a fost suplinită parțial cu piese de schimb și

materiale de reparație, achizițiile majore rezumându-se la procurarea carburanților și a unor piese strict necesare. Mijloacele financiare alocate la capitolul achiziționarea mijloacelor fixe acoperă în mărime critic de minime sumele planificate.

24. Anual, din cauza uzurii totale și neraționalitatea reparației, autospecialele se extrag din servanțul de luptă, numărul lor devenind tot mai mic decât cel necesar conform actelor normative în vigoare.

25. Garnizoanele serviciului salvatori și pompieri nu dispun suficient de tehnică specială pentru executarea lucrărilor de salvare-deblocare, automobile speciale pentru asigurarea transmisiunilor și înștiințărilor, forțarea și demontarea construcțiilor, lucrul în medii neprielnice pentru respirație, asigurarea dirijării forțelor și mijloacelor, instalarea liniilor de furtunuri.

26. La momentul actual, în dotarea subdiviziunilor Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI se află 154 autocisterne de intervenție la incendii, care reprezintă autospecialele de bază și acestea constituie 35% din necesarul stabilit prin actele normative. Din numărul total, zilnic se află la reparație 20 unități. Autocisternele din dotarea SPC și SE potrivit Hotărârii Guvernului nr.338 din 21.03.2003 cu privire la aprobarea Catalogului mijloacelor fixe și activelor nemateriale au un termen de exploatare ce depășește orice normă de funcționare utilă, 85% din numărul total de autocisterne deja au depășit termenul de exploatare cu 15–20 ani.

## **Capitolul VI**

### **ACTELE LEGISLATIVE RELEVANTE PENTRU SOLUȚIONAREA PROBLEMEI**

27. Pe parcursul ultimilor 10 ani, serviciul salvatori și pompieri din Republica Moldova a fost influențat de diverse transformări organizatorice, tehnice și administrative, cauzate de evoluția instituțională și de particularitățile activităților economice.

În prezent, odată cu reanimarea economiei naționale, acestui sector i se acordă o importanță mai mare, însă problemele privind asigurarea și dezvoltarea acestui serviciu rămân a fi soluționate doar parțial. Problema asigurării apărării împotriva incendiilor și altor situații excepționale în localitățile republicii este recunoscută la toate nivelurile ca importantă și printre prioritățile naționale, fiind considerată, în același timp, factor de îmbunătățire a securității vieții și protejării bunurilor cetățenilor. În ultimii ani au fost depuse anumite eforturi pentru consolidarea cadrului legislativ, care ar permite eficientizarea activității de apărare împotriva incendiilor și altor riscuri, însă aceasta urmează a fi continuată, cu țintă spre transpunerea cerințelor directivelor europene din domeniu în legislația națională.

Cadrul legislativ național relevant domeniului vizat, este constituit din:

- Legea nr. 93-XVI din 05.04.2007 Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale;
- Legea nr.271-XIII din 09.11.1994 cu privire la protecția civilă;

- Legea nr.267-XIII din 09.11.1994 privind apărarea împotriva incendiilor;
- Legea nr. 435-XVI din 28.12.06 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 436-XVI din 28.12.06 privind administrația publică locală;
- Hotărârea Guvernului nr.1159 din 24.10.2007 pentru aprobarea Reglementării tehnice „Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova” RT DSE 1.01-2005;
- Hotărârea Guvernului nr. 67 din 23.01.2007 cu privire la îmbunătățirea activității de apărare împotriva incendiilor.

Cadrul legislativ existent a fost elaborat pe parcursul anilor precedenți și nu include totalmente prevederile actelor legislative internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și prevederile legislației UE cu care Republica Moldova intenționează să se integreze. În acest context, obiectivele prezentei Concepții se axează și pe transpunerea acestor prevederi în legislația națională, conform Planului de Acțiuni Republica Moldova - Uniunea Europeană.

## **Capitolul VII**

### **INSTRUMENTE ȘI CĂILE DE SOLUȚIONARE A PROBLEMEI**

28.Crearea serviciului salvatori și pompieri pe bază de voluntariat în localitățile rurale cu implementarea serviciului civil (de alternativă), luînd în considerație că anume în acestea au loc circa 70% din numărul total de incendii, dotarea serviciului cu autospeciale de intervenție și utilaj, care vor fi incluse în servantele de luptă în unitățile administrative locale, va conduce la micșorarea timpului de răspuns spre eventuale situații excepționale și incendii, prin acesta salvînd multe vieți omenești și bunuri materiale, sănătatea și integritatea cărora este des pusă în pericol, propagandarea și îmbunătățirea cunoștințelor în domeniul apărării împotriva incendiilor și altor situații excepționale în rîndul populației, instituirea noilor locuri de muncă în comune și sate pentru cetățeni, precum și asigurarea bunei funcționalități a serviciului salvatori și pompieri, reieșind din completarea numărului de salvatori și pompieri cu cei voluntari sau din serviciul civil (de alternativă), care ulterior vor servi drept rezervă de promovare.

29.Dotarea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale cu mijloace de transport speciale este insuficientă, iar completarea cu altele este posibilă doar prin achiziționarea autospeciialelor noi, restabilirea celor care au mai rămas la balanța primăriilor, gospodăriilor agricole, organizațiilor, instituțiilor și întreprinderilor republicii fiind nerațională și costisitoare.

30.Actualmente, la balanța primăriilor, gospodăriilor agricole, organizațiilor, instituțiilor și întreprinderilor republicii sînt la evidență autocisterne de intervenție la incendii, însă acestea sînt în stare defectată, iar costul reparației acestora este semnificativ.

31.Concomitent, Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale îi revine conlucrarea cu organele administrației publice locale în vederea stabilirii încăperilor pentru posturile de salvatori și pompieri, precum și pentru instruirea efectivului acestora.

32. Totodată, 60% din remizele de pompieri existente necesită reparație capitală. O sursă considerabilă de finanțare pentru dezvoltarea Serviciului salvatori și pompieri atestat, precum și realizarea măsurilor de prevenire și stingere a incendiilor ar putea fi defalcările efectuate de agenții economici și companiile de asigurare, care asigură viața și proprietatea persoanelor fizice și juridice de la incendii și alte situații excepționale.

33. Se consideră prioritar în prisma consolidării serviciului salvatori și pompieri:

a) aderarea la standardele europene și cele internaționale, prin ajustarea actelor legislative și normative de organizare a apărării împotriva incendiilor și situațiilor excepționale pe teritoriul Republicii Moldova la cerințele Uniunii Europene;

b) perfecționarea sistemului de pregătire a populației în domeniul apărării împotriva incendiilor și situațiilor excepționale, consolidarea formațiunilor benevole de pompieri;

c) realizarea complexului de măsuri în domeniu, reducerea pericolului de incendiu și alte situații excepționale în localități la clădiri, edificii, obiective și case particulare, dotarea acestora cu instalații automate de protecție împotriva incendiilor;

d) perfecționarea activității de lichidare a incendiilor și efectuării lucrărilor de salvare-deblocare, prin implementarea metodelor și mijloacelor noi moderne;

e) dezvoltarea bazei tehnico-materiale a Serviciului salvatori și pompieri, reieșind din însușirea producerii utilajului specializat sau procurarea produselor autorizate și corespunzătoare standardelor europene;

f) îndeplinirea obligațiilor conform cerințelor Uniunii Europene în domeniul standardizării și normării privind apărarea împotriva incendiilor și altor situații excepționale;

g) orientarea sistemului științific pentru sporirea eficacității în domeniul apărării împotriva incendiilor și situațiilor excepționale, studierea și aplicarea experienței altor state din UE, formarea bazei-poligon de încercări, certificarea producției;

h) introducerea satisfacerii serviciului de alternativă în cadrul subunităților voluntare de salvatori și pompieri. Prin implementarea acestui proiect pilot, va fi posibilă acoperirea locurilor de muncă în servanul de luptă al autospecialelor de intervenție.

34. Implementarea principiilor și realizarea obiectivelor enumerate sunt posibile în următoarea succesiune de acțiuni:

a) stabilirea localităților rurale care vor crea zona de competență de pînă la 10 km și unde va fi instituit postul de salvatori și pompieri voluntari, care va deservi acele localități;

b) consolidarea localităților din zona de competență în vederea identificării mijloacelor privind organizarea și întreținerea serviciului salvatori și pompieri pe bază de voluntariat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 267-XIII din 09.11.1994 privind apărarea împotriva incendiilor, Legii nr. 435-XVI din 28.12.06 privind descentralizarea administrativă și Legii nr. 436-XVI din 28.12.06 privind administrația publică locală;

c) identificarea încăperilor pentru amplasarea tehnicii și efectivului de salvatori și pompieri voluntari;

d) instruirea efectivului antrenat la acțiunile de salvare a persoanelor, stingere a incendiilor și efectuare a lucrărilor de salvare-deblocare.

**Capitolul VIII**  
**LISTA ACTELOR LEGISLATIVE ȘI NORMATIVE CE**  
**URMEAZĂ A FI ELABORATE/MODIFICATE**  
**PENTRU SOLUȚIONAREA PROBLEMEI**

35. Reieșind din situația creată la moment și necesitatea soluționării problemelor existente ce țin de domeniul apărării împotriva incendiilor și altor situații excepționale este necesar a elabora și aproba prin Hotărâre de Guvern Criteriile de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciului salvatori și pompieri.

36. În scopul perfecționării cadrului juridic al serviciului salvatori și pompieri, se consideră oportun operarea unor modificări și completări în unele acte legislative și normative ce țin de domeniu, care vor contribui la reducerea cazurilor de deces și traumatizare a persoanelor, micșorarea pagubelor materiale în urma incendiilor și altor situații excepționale, precum și consolidării serviciului salvatori și pompieri. Astfel, pentru implementarea cu succes a prezentei Concepții, MAI va elabora și va prezenta spre aprobare proiecte de acte legislative și normative privind elaborarea, modificarea, completarea sau, după caz, abrogarea unor acte legislative și normative în vigoare după cum urmează:

- Legea nr.271-XIII din 09.11.1994 cu privire la protecția civilă;
- Legea nr.267-XIII din 09.11.1994 privind apărarea împotriva incendiilor;
- Legea nr. 435-XVI din 28.12.06 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 436-XVI din 28.12.06 privind administrația publică locală;
- Legea nr.156-XVI din 06.07.2007 cu privire la organizarea serviciului civil (de alternativă);
- Legea nr. 121 din 18.06.2010 voluntariatului;
- Legea cu privire la serviciul salvatori și pompieri voluntari;
- Hotărârea Guvernului nr.778 din 27 noiembrie 2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia;
- Hotărârea Guvernului nr.662 din 12.07.1999 cu privire la formațiunile benevole de pompieri;
- Hotărârea Guvernului nr.99 din 16.02.2010 cu privire la aprobarea limitelor numărului de unități de personal și ale cheltuielilor de personal în sectorul bugetar pentru autoritățile administrației publice centrale și locale pe anul 2010;
- Hotărârea Guvernului nr. 865 din 15.07.2008 privind unele măsuri de executare a Legii nr.156-XVI din 06.07.2007 cu privire la organizarea serviciului civil (de alternativă).

## **Capitolul IX**

### **EVALUAREA IMPACTURILOR**

37. Luînd în considerație importanța implementării Concepției, evaluarea formatică se preconizează a fi desfășurată trimestrial și la finele implementării Planului documentului în cauză. Totodată va fi evaluat impactul social (salvarea de vieți omenești, crearea noilor locuri de muncă în comune și sate pentru cetățeni ș.a.) și cel economic (salvarea de bunuri materiale ale societății, etc).

38. Reieșind din scopul pretins al Concepției de aducere a Serviciului salvatori și pompieri la un nivel mai înalt, care va permite asigurarea funcționării compatibile omologilor din UE, precum și dat fiind faptul, că bugetul Serviciului nu permite întreținerea cheltuielilor în scopurile menționate, prin Concepție se înaintează propunere Guvernului privind crearea posturilor de salvatori și pompieri pe bază de voluntariat în localitățile rurale ale Republicii Moldova cu implementarea serviciului civil (de alternativă), cu acoperirea financiară de către organele administrației publice locale, consolidându-se 2-3 localități, care vor reprezenta forța primară de intervenție pînă la sosirea forțelor de bază atestate și care se vor supune în plan operativ dirijării și coordonării activității de intervenție Serviciului salvatori și pompieri din cadrul Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI.

Anexă la Concepția politicii naționale de consolidare a serviciului salvatori și pompieri pe bază de voluntariat în localitățile rurale ale Republicii Moldova 2012-2014

Tabel nr.1

<b>Anul</b>	<b>Numărul incendiilor</b>	<b>Paguba (lei)</b>	<b>Decedate persoane</b>	<b>Inclusiv copii</b>	<b>Traumate persoane</b>	<b>Salvate persoane</b>	<b>Valori mater. salv. (mii lei)</b>
<b>2006</b>	<b>2541</b>	<b>23.091.500</b>	<b>238</b>	<b>14</b>	<b>53</b>	<b>738</b>	<b>191824</b>
<b>2007</b>	<b>2652</b>	<b>32.797.500</b>	<b>212</b>	<b>14</b>	<b>54</b>	<b>1204</b>	<b>189619</b>
<b>2008</b>	<b>2217</b>	<b>27.500.908</b>	<b>193</b>	<b>13</b>	<b>58</b>	<b>836</b>	<b>187998</b>
<b>2009</b>	<b>2259</b>	<b>32.638.059</b>	<b>185</b>	<b>6</b>	<b>60</b>	<b>755</b>	<b>171867</b>
<b>2010</b>	<b>1970</b>	<b>41.501.732</b>	<b>168</b>	<b>7</b>	<b>40</b>	<b>1107</b>	<b>219417</b>
<b>Total</b>	<b>11639</b>	<b>157.529.699</b>	<b>996</b>	<b>54</b>	<b>265</b>	<b>4640</b>	<b>960725</b>